

课程名称： 国土空间规划

英文名称： Spatial Planning

编写人： 黄大全

【课程编号】 （可选项）FGS23031	【所属模块】 （必备项）专业选修课
【学分数】 （必备项）2 学分	【适用专业】 （必备项）人文地理与城乡规划
【学时数】 （必备项）32 学时+1 天课程短途实习	【开设学期】 （必备项）秋季
【已开设次数】 （必备项）8 次	【建议选课人数】 10-40 人，配备助教
【先修课要求】 （必备项）人文地理学、经济地理学、地理信息系统	

一、课程简介（必备项）

国土空间规划是国家空间发展的指南，可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。本课程是回答如何利用人文地理学的理论方法，解决国土空间开发利用保护存在的问题，以实现某一特定的目标。国土空间规划在我国是一个新生事物，国土空间规划的改革不仅为人文地理学的发展提供了新的机遇，而且也是人文地理学的关键应用方向。

国土空间规划是对一定区域国土开发保护在空间和时间上作出的安排，包括总体规划、详细规划和相关的专项规划。本课程作为国土空间规划的导论课程，主要以总体规划为主。课程内容体系包括国土空间规划的核心概念、国土空间规划的理论 and 制度基础，国土空间规划的基础支撑体系，国土空间规划的方案编制体系。

本课程主要讲授国土空间规划的基本概念、基础理论以及规划编制的方法和技术流程，本科阶段的课程内容为研究生阶段的同类课程的规划研究以及规划政策设计提供基础。

二、课程目标（必备项）

【知识目标】

掌握国土空间规划的基本概念、体系、理论、任务、程序、步骤和研究方法。

【能力目标】

提升规划综合分析能力，数据的收集、处理和分析能力，以及解决问题的能力

【情感态度目标】

培养学生严谨的科学态度；树立以人民为中心、城乡融合、区域协调、可持续发展的规划价值观。

三、教学内容和学时分配（必备项）

第一部分 总论

第一章 绪论 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】（必备项）

1. 规划的需求
2. 国土空间规划
3. 国土空间规划的基本框架、体系和课程的主要内容
4. 国土空间规划与其他相关课程的衔接
5. 国土空间规划师

【教学要求】（必备项）

掌握规划的需求、国土空间规划的核心概念、国土空间规划体系。

【课前学习要求】（可选项）

阅读全国国土规划（2016-2030 年）文本、北京城市总体规划（2016-2035）年文本和图件等材料。

【重点、难点】（可选项）

1. 重点：规划的需求、国土空间规划基本概念、法定规划和非法定规划
2. 难点：国土空间规划的公共政策含义

【其它教学环节】

课后阅读：中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发〔2019〕18 号）

【知识点】：（必备项）

土地利用的相互联系性、土地利用的复杂性、国土空间规划、国土空间规划的类型

【教材与学习资料】

1. 约翰·M·利维，2003，现代城市规划（第五版），北京：中国人民大学出版社，Page 1-7
2. 彼得·霍尔，2014，城市与区域规划（第五版），北京：中国建筑工业出版社，Page 1-10
3. 梁鹤年，2003，简明土地利用规划，北京：地质出版社，Page 1-15，183-194
4. 吴次芳等，2019，国土空间规划，北京：地质出版社 Page 1-25，41-68

第二部分 国土空间规划的理论 and 制度基础

第二章 国外空间规划的发展历史与演变 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 英国空间规划
2. 欧洲大陆空间规划
3. 美国空间规划
4. 日本空间规划

【教学要求】：（必备项）

了解和掌握西方空间规划的发展历史和演变，空间规划的主要任务和内容

【课前学习要求】：（可选项）

阅读美国 2050 战略空间规划

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：英国空间发展问题产生的原因及解决的办法与对策
2. 难点：国外空间规划发展历史演变对我国国土空间规划的借鉴

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

霍华德的田园城市、巴罗报告、艾比克隆的大伦敦规划方案、格迪斯的调查-分析-规划方法

【教材与学习资料】

1. 彼得·霍尔（邹德慈等译），2014，城市与区域规划（第五版），北京：中国建筑工业出版社，Page 61-112, 183-243, 245-271
2. 黄大全等，2020，全球化背景下的国土空间发展战略研究，北京：地质出版社，Page 29-45
3. 约翰·M·利维，2003，现代城市规划（第五版），北京：中国人民大学出版社，Page 308-329
4. 翟国方 2018，国土空间规划国际比较，北京：中国建筑出版社，Page 208-242
5. G·阿尔伯斯，2000，城市规划理论与实践概论，北京：科学出版社，Page 59-65

第三章 国土空间规划的基础理论 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 空间与空间认知
2. 国土空间形态构成与格局
3. 国土空间规划理论发展

4. 国土空间治理理论

【教学要求】：（必备项）

了解和掌握国土空间规划的理论基础和治理理论

【课前学习要求】

阅读北京城市总体规划图件（2004-2020年）、北京城市总体规划图件（2016-2035年），了解北京城市空间结构

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：国土空间规划的基础理论
2. 难点：国土空间规划的治理理论

【其它教学环节】：

安排课后作业1次

【知识点】：（必备项）

雅典宪章、城市意象、空间结构、交通引导发展（TOD）模式

【教材与学习资料】

1. 吴次芳等，2019，国土空间规划，北京：地质出版社 Page 72-107
2. 孙施文，2007，现代城市规划理论，北京：中国建筑工业出版社，Page 290-322
3. 凯文，林奇，2017，城市意象，北京：华夏出版社

第四章 我国国土空间开发历史和空间规划体系的演变 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 我国自然地理和人文经济地理空间格局
2. 晚清至中华人民共和国成立以前国土空间开发
3. 计划经济时期的国土空间开发
4. 改革开放以来的国土空间开发
5. 次贷危机以来的国土空间开发
6. 我国空间规划体系的演变

【教学要求】：（必备项）

了解和掌握我国国土空间开发历史和空间规划体系的演变

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：我国自然地理格局和人文经济地理格局

2. 难点：空间规划体系的演变

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

自然地理格局，人文经济地理格局、土地利用规划、城市规划、主体功能区规划

【教材与学习资料】

1. 黄大全等，2020,全球化背景下的国土空间发展战略研究，北京：地质出版社,Page 5-15
2. 张京祥，2015，中国当代规划思潮，南京：东南出版社
3. 赵济，2015，新编中国自然地理，北京：高等教育出版社
4. 孙久文，2021，中国经济地理概论，北京：经济管理出版社
5. 中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（中发[2019]18号）

第五章 国土空间规划的制度基础 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 产权、市场、利益与国土空间规划
2. 土地管理法与国土空间规划
3. 城乡规划法与国土空间规划
4. 房地产管理法与国土空间规划
5. 其他相关法律与国土空间规划

【教学要求】：（必备项）

了解和掌握我国法律制度对国土空间规划的相关规定和要求

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：法律法规对国土空间规划的要求
2. 难点：国土空间规划的合法性，法律法规对社会经济活动的影响

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

土地基本国策、国土空间用途管制

【教材与学习资料】

相关的法律：中华人民共和国土地管理法、中华人民共和国城乡规划法、中华人民共和国城市房地产管理法、中华人民共和国森林法、中华人民共和国草原法、中华人民共和国水法、中华人民共和国农村土地承包法（法律资料来源中央人民政府门户网站）

第三部分 国土空间规划的基础支撑体系

第六章 国土空间规划现状风险评估和规划实施评价 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 土地利用现状分析
2. 国土空间规划的现状风险评估
3. 国土空间规划实施评价

【教学要求】：（必备项）

掌握国土空间规划现状风险评估和实施评价的理论与方法

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：国土空间现状风险评估
2. 难点：规划的一致性和有效性

【其它教学环节】：

开展课前测 1 次

【知识点】：（必备项）

规划的一致性、规划的有效性

【教材与学习资料】

1. 吴次芳等，2019，国土空间规划，地质出版社 Page 550-563
2. Liu, T., Huang, D., Tan, X., Kong, F., 2020. Planning consistency and implementation in urbanizing China: Comparing urban and land use plans in suburban Beijing. Land Use Policy 94.
3. 黄大全，林坚，梁进社，赵俊，2008a. 北京市土地利用总体规划执行情况的评价方法. 地理科学进展 27, 79-86.
4. 孙施文，2007，现代城市规划理论，北京：中国建筑工业出版社，Page 499-506

第七章 资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 资源环境承载力评价
2. 国土空间开发适宜性评价

【教学要求】：（必备项）

掌握资源环境承载力评价、国土空间开发适宜性评价的理论和方法

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：国土空间开发适宜性评价
2. 难点：资源环境承载力评价

【其它教学环节】：

安排课后作业 1 次

【知识点】：（必备项）

资源环境承载力评价、国土空间开发适宜性评价

【教材与学习资料】

1. 自然资源部，2019，资源环境承载力和国土开发适宜性评价技术指南（试行）
2. 倪绍祥，2006 年，土地类型与土地评价，高等教育出版社，Page 170-216
3. 黄大全，张文新，梁进社，郎文聚，2008. 三明市建设用地开发适宜性评价. 农业工程学报 24, 202-207
4. 谭欣，杨晓青，黄大全 等. 2017. 沈阳经济区建设用地开发适宜性评价. 北京师范大学学报(自然科学版), 53(05): 559-566.

第八章 土地利用现状分类与国土空间用地用海分类 **2 学时（课堂讲授 2 学时）**

【主要内容】：（必备项）

1. 土地利用现状分类
2. 国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类

【教学要求】：（必备项）

掌握土地利用现状分类、国土空间用地用海分类的总体框架、以及各类用途的名称、代码和含义。

【课前学习要求】：（可选项）

查阅百度地图，观察所熟悉的城市土地利用类型特征

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：土地利用现状分类
2. 难点：国土空间用地用海分类

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

土地利用现状分类、国土空间用地用海分类

【教材与学习资料】

1. 中华人民共和国国家标准,2017,《土地利用现状分类》GB/T2010-2017
2. 自然资源部,2020,国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）

第九章 国土空间规划的土地需求分析 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 土地需求特征
2. 城市发展预测
3. 土地需求分析

【教学要求】：（必备项）

掌握国土空间需求的派生性特点，人口和经济特征、空间需求预测方法。

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：土地需求的派生性特征
2. 难点：土地需求预测方法的选择

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

土地需求的派生性、土地需求预测

【教材与学习资料】

1. 伯克（吴志强等译），2009，城市土地使用规划（第五版），北京：中国建筑出版社，Page 114-138
2. 丁成日，2007，城市空间规划理论、方法与实践，高等教育出版社，Page 198-219

第四部分 国土空间规划方案编制体系

第十章 国土空间总体规划的主要内容 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 国土空间总体规划编制的一般要求

2. 国土空间规划的审查要点规定
3. 国土空间规划编制的基础工作
4. 国土空间规划重点管控内容
5. 国土空间规划的指导性要求
6. 国土空间规划编制的主要内容
7. 国土空间规划的成果要求

【教学要求】：（必备项）

以市级国土空间规划为例，掌握市级国土空间规划的主要内容。

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：国土空间总体规划的一般性要求
2. 难点：市级国土空间总体规划的主要内容

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

主体功能分区、规划分区

【教材与学习资料】

1. 自然资源部 2020 年. 省级国土空间规划指南（试行）
2. 自然资源部 2020 年. 市级国土空间总体规划编制指南（试行）

第十一章 规划目标、指标与空间管制 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 国土空间规划目标和指标
2. 区域功能定位
3. 城镇空间发展与国土空间管制
4. 规划传导

【教学要求】：（必备项）

掌握国土空间规划的规划目标、指标与空间管制。

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：规划目标、规模控制、分区管制

2. 难点：规划传导

【其它教学环节】：无

【知识点】：（必备项）

规模控制、分区管制、规划传导

【教材与学习资料】

1. 中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见（2019[18]号）
2. 自然资源部，2020，省级空间规划指南（试行）
3. 自然资源部，2020，市级国土空间编制总体规划指南（试行）
4. 丁成日，2007，城市空间规划理论、方法与实践，高等教育出版社，Page 148-160
5. Alan W. Evans. 2004 Economics and land use planning Blackwell Publishing, Page 49-58

第十二章 城镇空间与城市开发边界 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 城市蔓延
2. 控制城市蔓延的主要政策工具
3. 城市开发边界
4. 城市开发边界的划定和治理

【教学要求】：（必备项）

掌握城镇空间与城市开发边界。

【课前学习要求】：（可选项）

建议考查北京的绿化隔离带（海淀公园、奥林匹克森林公园），分析其对城市发展的影响

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：理解城市开发边界的概念、划定
2. 难点：城市开发边界的治理

【其它教学环节】：

讨论和安排课程期末大作业

【知识点】：（必备项）

城市蔓延、城市开发边界

【教材与学习资料】

1. Huang, D., Huang, J., Liu, T., 2019. Delimiting urban growth boundaries using the CLUE-S

model with village administrative boundaries. Land Use Policy 82, 422-435.

2. Huang, D., Tan, X., Liu, T.L., Chu, E., Kong, F., 2020. Effects of Hierarchical City Centers on the Intensity and Direction of Urban Land Expansion: A Case Study of Beijing. Land, 1-19.

3. Alan W. Evans. 2004 Economics and land use planning Blackwell Publishing, 59-73

4. 自然资源部，2020，市级国土空间编制总体规划指南（试行）

第十三章 农业空间与基本农田保护红线 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 农业空间
2. 耕地和基本农田、耕地的功能
3. 保护耕地的缘由和政策工具
4. 耕地流失的影响因素
5. 永久基本农业保护区的划定

【教学要求】：（必备项）

掌握基本农田管理政策工具含义。掌握耕地流失的影响因素。掌握永久基本农田保护区划定方法。

【课前学习要求】：（可选项）

建议利用百度和奥维地图，查看我国粮食主产区的空间分布

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：耕地流失的影响因素
2. 难点：基本农田管理政策工具

【其它教学环节】：

【知识点】：（必备项）

永久基本农田、耕地非农化、耕地非粮化

【教材与学习资料】

1. 吴次芳等，2019，国土空间规划，北京：地质出版社 Page 243-250
2. Huang D, Jin H, Zhao X, et al. 2015, Factors Influencing the Conversion of Arable Land to Urban Use and Policy Implications in Beijing, China[J]. Sustainability. 7(1): 180-194.
3. 国土资源部，2011，基本农田划定技术规程（TDT 1032-2011）

第十四章 生态空间与生态保护红线 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 生态空间与生态红线
2. 生态安全与生态安全格局
3. 生态红线划定的方法和流程

【教学要求】：（必备项）

掌握相关的概念，掌握生态红线划分的方法和流程

【课前学习要求】：（可选项）

建议利用百度和奥维地图，查看我国粮食主产区的空间分布

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：生态红线、生态安全与生态安全格局
2. 难点：生态红线的治理

【其它教学环节】：

【知识点】：（必备项）

生态空间、生态红线

【教材与学习资料】

吴次芳等，2019，国土空间规划，北京：地质出版社 Page 243-249,271-276

第十五章 乡村振兴与国土空间修复治理 2 学时（课堂讲授 2 学时）

【主要内容】：（必备项）

1. 乡村类型划分
2. 乡村振兴与土地综合整治
3. 国土空间修复治理
4. 乡村地区单元规划

【教学要求】：（必备项）

掌握乡村类型，掌握乡村振兴和土地综合整治；了解乡村地区单元规划。

【课前学习要求】：（可选项）无

【重点、难点】：（可选项）

1. 重点：乡村类型的划分
2. 难点：乡村地区单元规划

【其它教学环节】：

【知识点】：（必备项）

土地综合整治、乡村地区单元规划

【教材与学习资料】

1. 吴次芳等, 2019, 国土空间规划, 北京: 地质出版社 Page 493-499
2. 自然资源部, 2020, 市级国土空间总体规划编制指南

第十六章 规划数据库与制图、大数据方法在规划中的应用 2 学时 (课堂讲授 2 学时)

【主要内容】: (必备项)

1. 国土空间规划数据库
2. 国土空间规划制图
3. 大数据在国土空间规划中的应用
4. 国土空间规划一张图

【教学要求】: (必备项)

掌握国土空间规划制图和规划数据库的处理

【课前学习要求】: (可选项) 无

【重点、难点】: (可选项)

1. 重点: 国土空间规划数据库
2. 难点: 国土空间规划要素图面表达

【其它教学环节】:

【知识点】: (必备项)

国土空间规划数据库、国土空间规划一张图

【教材与学习资料】

1. 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划数据库规范 (试行)
2. 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划制图规划 (试行)
3. 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划制图规划 (试行) 参考样图集

四、教材与学习资源 (必备项)

1. 教材

- (1) 吴次芳 2019 年. 国土空间规划 北京: 地质出版社
- (2) 倪绍祥. 2006 年. 土地类型与土地评价, 北京: 高等教育出版社
- (3) 彼得·霍尔(邹德慈译) 2014. 城市与区域规划 北京: 中国建筑工业出版社

2. 标准和指南

- (1) 自然资源部, 2019, 资源环境承载力和国土开发适宜性评价技术指南 (试行)
自然资源部, 2020, 省级空间规划指南 (试行)
- (2) 自然资源部, 2020, 市级国土空间总体规划编制指南
- (3) 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划数据库规范 (试行)
- (4) 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划制图规划 (试行)
- (5) 自然资源部, 2021, 市级国土空间总体规划制图规划 (试行) 参考样图集
- (6) 自然资源部, 2020, 国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南 (试行)
- (7) 国土资源部, 2011, 基本农田划定技术规程 (TDT 1032-2011)
- (8) 中华人民共和国国家标准, 2017, 《土地利用现状分类》GB/T2010-2017

3. 学习资料

- (1) 黄大全. 2020. 全球化背景下的国土空间发展战略研究, 北京: 地质出版社
- (2) 丁成日, 2007, 城市空间规划理论、方法与实践, 北京: 高等教育出版社
- (3) 梁鹤年. 2002. 简明土地利用规划, 北京: 地质出版社
- (4) 菲利普·伯克 (吴志强译). 2009年. 城市土地使用规划 北京: 中国建筑出版社
- (5) 约翰·M·利维, 2003, 现代城市规划 (第五版), 北京: 中国人民大学出版社,
- (6) 翟国方 2018, 国土空间规划国际比较, 北京: 中国建筑出版社
- (7) G·阿尔伯斯, 2000, 城市规划理论与实践概论, 北京: 科学出版社
- (8) 孙施文, 2007, 现代城市规划理论, 北京: 中国建筑工业出版社
- (9) 张京祥, 2015, 中国当代规划思潮, 南京: 东南出版社
- (10) 赵济, 2015, 新编中国自然地理, 北京: 高等教育出版社
- (11) 孙久文, 2021, 中国经济地理概论, 北京: 经济管理出版社
- (12) 凯文, 林奇, 2017, 城市意象, 北京: 华夏出版社
- (13) 中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见 (中发[2019]18号)
- (14) 黄大全, 张文新, 梁进社, 郟文聚, 2008. 三明市建设用地开发适宜性评价. 农业工程学报 24, 202-207
- (15) 谭欣, 杨晓青, 黄大全 等. 2017. 沈阳经济区建设用地开发适宜性评价. 北京师范大学学报(自然科学版), 53(05): 559-566.
- (16) 黄大全, 林坚, 梁进社, 赵俊, 2008a. 北京市土地利用总体规划执行情况的评价方法. 地理科学进展 27, 79-86.
- (17) Alan W. Evans, 2004, Economics and land use planning, Blackwell Publishing
- (18) Huang D, Jin H, Zhao X, et al. 2015, Factors Influencing the Conversion of Arable Land to Urban Use and Policy Implications in Beijing, China[J]. Sustainability. 7(1): 180-194.
- (19) Huang, D., Huang, J., Liu, T., 2019. Delimiting urban growth boundaries using the CLUE-S model with village administrative boundaries. Land Use Policy 82, 422-435.
- (20) Huang, D., Tan, X., Liu, T.L., Chu, E., Kong, F., 2020. Effects of Hierarchical City Centers on the Intensity and Direction of Urban Land Expansion: A Case Study of Beijing. Land, 1-19.
- (21) Liu, T., Huang, D., Tan, X., Kong, F., 2020. Planning consistency and implementation in urbanizing China: Comparing urban and land use plans in suburban Beijing. Land Use Policy 94.

4. 期刊资源

- (1) 中文期刊 (<https://www.cnki.net/>): 地理学报, 地理研究, 地理科学, 经济地理, 人文地理, 城市规划, 城市发展研究、中国土地科学
- (2) 英文期刊 (Web of Science): Urban Geography, Urban Studies, Journal of Rural

Studies, Land use policy, Habitat International, Cities, Landscape and Urban Planning

5. 相关网站

(1) 美国规划协会: <http://www.planning.org>

(2) 中国城市规划网: <http://www.planning.org.cn>

五、教学策略与方法建议 (可选项)

六、考核方式 (必备项)

考核成绩构成: 平时成绩 (40%) + 期末大作业 (60%)

(1) 平时成绩构成: 课前测 (10%) + 课程作业 (20%) + 课程短途实习 (5%) + 课程考勤占 (5%)

(2) 期末考核采用论文、报告大作业的形式 (60%)。

【编写日期】: 2021 年 4 月 10 日